

რადიოსიხშირული სპექტრით სარგებლობის №F37 ლიცენზიის მოქმედების ვადის გაგრძელების თაობაზე შპს „სტერეო +“-ს განცხადების განუხილველად დატოვების შესახებ

საქართველოს კომუნიკაციების ეროვნული კომისია (შემდგომში „კომისია“) აღნიშნავს, რომ 2016 წლის 21 მარტს კომისიას განცხადებით (№7/2723-16) მიმართა შპს „სტერეო+“-მა და მოითხოვა მისი კუთვნილი რადიოსიხშირული სპექტრით სარგებლობის №F37 ლიცენზიის მოქმედების ვადის გაგრძელება.

კომისია აღნიშნავს, რომ 2010 წლის 26 თებერვლის N104/5 გადაწყვეტილების საფუძველზე შპს „სტერეო+“ ფლობს რადიოსიხშირული სპექტრით სარგებლობის №F37 ლიცენზიას, შემდეგი სალიცენზიო პირობებით:

ა) რადიოსიხშირული სპექტრი: 2382- 2400 მჰც სიხშირული დიაპაზონში უსადენო რადიოდამზღვების ქსელით (მრავალარხიანი მრავალწერტილოვანი განაწილების სისტემა) მომსახურებისთვის ქ.თბილისში;

ბ) ლიცენზიის მოქმედების ვადა: 05.05.2016-მდე;

გ) უზრუნველყოს შპს „სტერეო +“-მა 2382- 2400 მჰც რადიოსიხშირული სპექტრის გამოყენება კომისიის 2006 წლის 30 ივნისის №6 დადგენილებით დამტკიცებული „რადიოსიხშირული სპექტრის განაწილების ეროვნული გეგმის“ შესაბამისად.

„ელექტრონული კომუნიკაციების შესახებ“ საქართველოს კანონის 49-ე მუხლის მე-4 პუნქტის შესაბამისად, ლიცენზიის მფლობელს უფლება აქვს ლიცენზიის მოქმედების ვადის ამოწურვამდე 1 თვით ადრე მიმართოს კომისიას განცხადებით ლიცენზიის მოქმედების ვადის გაგრძელების შესახებ.

შპს „სტერეო +“-ს რადიოსიხშირული სპექტრით სარგებლობის №F37 ლიცენზიას მოქმედების ვადა გასდის 2016 წლის 5 მაისს. შესაბამისად, შპს „სტერეო +“-ს მიერ დაცულია „ელექტრონული კომუნიკაციების შესახებ“ საქართველოს კანონის მოთხოვნები, ლიცენზიის მოქმედების ვადის გაგრძელების თაობაზე განცხადების კომისიაში წარმოდგენასთან დაკავშირებით.

კომისია აღნიშნავს, რომ „ელექტრონული კომუნიკაციების შესახებ“ საქართველოს კანონის 49-ე მუხლის მე-5 პუნქტის შესაბამისად:

ა) ლიცენზიის მფლობელი იხდის მისი გაგრძელების მომენტისათვის „რადიოსიხშირული სპექტრის განაწილების ეროვნული გეგმის“ შესაბამისად დანაწილებული იმავე რადიოსიხშირული სპექტრის სათანადო ზოლით სარგებლობის უფლების მოსაპოვებლად ბოლო 2 წლის განმავლობაში გამართულ აუქციონებზე დაფიქსირებულ საფასურთა საშუალო არითმეტიკულს;

ბ) თუ იმავე რადიოსიხშირული სპექტრის სათანადო ზოლით სარგებლობის უფლების მოსაპოვებლად ამ პუნქტის „ა“ ქვეპუნქტით განსაზღვრული ვადის (2 წელი) განმავლობაში არ გამართულა 2-ზე მეტი აუქციონი, ლიცენზიის მფლობელი იხდის იმავე რადიოსიხშირული სპექტრის სათანადო ზოლით სარგებლობის უფლების მოსაპოვებლად ბოლო 3 წლის განმავლობაში გამართულ აუქციონებზე დაფიქსირებულ საფასურთა საშუალო არითმეტიკულს;

გ) თუ „რადიოსიხშირული სპექტრის განაწილების ეროვნული გეგმის“ შესაბამისად დანაწილებული რადიოსიხშირული სპექტრის სათანადო ზოლით სარგებლობის უფლების მოსაპოვებლად ბოლო 3 წლის განმავლობაში არ გამართულა 2-ზე მეტი აუქციონი, ლიცენზიის მფლობელი იხდის რადიოსიხშირული სპექტრით სარგებლობის უფლების მოსაპოვებლად გამართულ ბოლო 3 (ასეთის არარსებობის შემთხვევაში – ბოლო 2) აუქციონზე დაფიქსირებულ საფასურთა საშუალო არითმეტიკულს;

დ) თუ „რადიოსიხშირული სპექტრის განაწილების ეროვნული გეგმის“ შესაბამისად დანაწილებული რადიოსიხშირული სპექტრის სათანადო ზოლით სარგებლობის უფლების მოსაპოვებლად გამართულია მხოლოდ 1 აუქციონი, ლიცენზიის მფლობელი იხდის ამ აუქციონზე დაფიქსირებულ საფასურს;

ე) თუ „რადიოსიხშირული სპექტრის განაწილების ეროვნული გეგმის“ შესაბამისად დანაწილებული რადიოსიხშირული სპექტრის სათანადო ზოლით სარგებლობის უფლების მოსაპოვებლად აუქციონი არ გამართულა, ლიცენზიის მფლობელი ლიცენზიის მოქმედების ვადის გასაგრძელებლად იხდის რადიოსიხშირული სპექტრით სარგებლობის უფლების მოსაპოვებლად გასამართი აუქციონის საწყისი საფასურის ოდენობას, რომელიც განისაზღვრება რადიოსიხშირული სპექტრით სარგებლობის უფლების მოსაპოვებლად აუქციონის გამართვის დებულებით;

ვ) ლიცენზიის მფლობელი იხდის ასევე სალიცენზიო მოსაკრებელს.

კომისია აღნიშნავს, რომ „ელექტრონული კომუნიკაციების შესახებ“ საქართველოს კანონის 49-ე მუხლის მე-5 პუნქტის ვ) ქვეპუნქტის შესაბამისად, ლიცენზიის მფლობელი ასევე იხდის სალიცენზიო მოსაკრებელს. „სალიცენზიო და სანებართვო მოსაკრებლების შესახებ“ საქართველოს კანონის მე-6 მუხლის მე-14 პუნქტის დ) ქვეპუნქტის შესაბამისად, სალიცენზიო მოსაკრებელი რადიოსიხშირული სპექტრით სარგებლობის ლიცენზიისათვის შეადგენს - 1,000 (ერთი ათას) ლარს. შპს „სტერეო +“-ს მიერ საქართველოს ცენტრალურ სახელმწიფო ბიუჯეტში გადახდილია სალიცენზიო მოსაკრებელი (1,000.00 ლარი) და

კომისიაში წარმოდგენილია გადახდის დამადასტურებელი საბუთი კომისიაში რეგისტრაციის N6/4130-16, 03/05.2016).

კომისია აღნიშნავს, რომ განსახილველ საკითხთან დაკავშირებით წარმოდგენილია კომისიის ინფორმაციულ- ანალიტიკური დეპარტამენტის 2016 წლის 3 მაისის სამსახურებრივი ბარათი (№მ-6/4117-16), რადიოსიხშირული სპექტრით სარგებლობის №F37 ლიცენზიის მოქმედების ვადის გასაგრძელებლად ამოწურვადი რესურსით სარგებლობის საფასურის გაანგარიშების თაობაზე. ბარათს თან ერთვის დანართი №1 – „გეოგრაფიული კოეფიციენტების გაანგარიშება“ და დანართი №2 – „რადიოსიხშირული სპექტრით სარგებლობის №F37 ლიცენზიის საფასურის ოდენობის განსაზღვრა“. სამსახურებრივი ბარათის შესაბამისად, ზემოაღნიშნული ლიცენზიის მოქმედების ვადის გაგრძელებისთვის ამოწურვადი რესურსით სარგებლობის საფასურის დათვლა განხორციელდა „რადიოსიხშირული სპექტრით ან/და ნუმერაციის რესურსით სარგებლობის უფლების მოსაპოვებლად აუქციონის გამართვის დებულების დამტკიცების შესახებ“ საქართველოს კომუნიკაციების ეროვნული კომისიის 2005 წლის 12 დეკემბრის №13 დადგენილების მე-10 მუხლის შესაბამისად, იმის გათვალისწინებით, რომ „ელექტრონული კომუნიკაციების შესახებ“ საქართველოს კანონის 49-ე მუხლის დ) ქვეპუნქტში აღნიშნული „რადიოსიხშირული სპექტრის განაწილების ეროვნული გეგმის შესაბამისად დანაწილებული რადიოსიხშირული სპექტრის სათანადო ზოლი“ არის 2200-2400 მგჰც რადიოსიხშირული ზოლი, რომლის ფარგლებშიც კომისიის უწყებრივი რეესტრის მონაცემებით (2016 წლის 3 მაისის მდგომარეობით), ჩატარებულია მხოლოდ ერთი აუქციონი, რომელშიც გამარჯვებულად გამოვლინდა შპს „დელტანეტი“ (კომისიის 2006 წლის 22 დეკემბრის N552/10 გადაწყვეტილება). კერძოდ, კომისიის 2006 წლის 22 დეკემბრის N552/10 გადაწყვეტილების პირველი პუნქტის თანახმად, 2284-2382 მჰც სიხშირულ ზოლში უსადენო რადიოდაშვების ქსელით (მრავალარხიანი მრავალწერტილიანი განაწილების სისტემა) მომსახურებისთვის რადიოსიხშირული სპექტრით სარგებლობის ლიცენზიის მისაღებად საქართველოს ტერიტორიაზე (ქ.თბილისის, ქ.ქუთაისის, სამტრედიის, ვანის, ბაღდათის, ტყიბულის, ხარაგაულის, საჩხერის, ჭიათურის, ცაგერის, ამბროლაურის, მარტვილის, სენაკის, აბაშის, თერჯოლის, ზესტაფონის, ხონის რაიონებისა და აფხაზეთის ავტონომიური რესპუბლიკის გარდა) გამოცხადებულ აუქციონში გამარჯვებულად გამოცხადდა შპს „დელტანეტი“, რომელმაც დაადასტურა თანხმობა გადაეხადა ამოწურვადი რესურსით სარგებლობის საფასური 1,153,845.00 (ერთი მილიონ ას ორმოცდაცამეტი ათას რვაას ორმოცდახუთი) ლარი.

„რადიოსიხშირული სპექტრით ან/და ნუმერაციის რესურსით სარგებლობის უფლების მოსაპოვებლად აუქციონის გამართვის დებულების დამტკიცების შესახებ“ კომისიის 2005 წლის 12 დეკემბრის №13 დადგენილების დანართი №7-ით გათვალისწინებული გეოგრაფიული კოეფიციენტის განსაზღვრის მეთოდოლოგიისა და 2014 წლის მოსახლეობის აღწერის ოფიციალურად გამოქვეყნებული მონაცემების შესაბამისად (www.census.ge), ქ.თბილისის, ქ.ქუთაისის, სამტრედიის, ვანის, ბაღდათის, ტყიბულის, ხარაგაულის, საჩხერის, ჭიათურის, ცაგერის, ამბროლაურის, მარტვილის, სენაკის, აბაშის, თერჯოლის, ზესტაფონის, ხონის რაიონებისა და აფხაზეთის ავტონომიური რესპუბლიკის გარდა საქართველოს დანარჩენი ტერიტორიის გეოგრაფიული კოეფიციენტი შეადგენს 0.5415-ს.

„რადიოსიხშირული სპექტრით ან/და ნუმერაციის რესურსით სარგებლობის უფლების მოსაპოვებლად აუქციონის გამართვის დებულების“ მე-10 მუხლის პირველი პუნქტის I ეტაპის შესაბამისად, საქართველოს მასშტაბით 1 მგჰც-ის ექსტრაპოლირებული მნიშვნელობა არის შემდეგი:

$$I' = \frac{P'}{B' \times G'} = \frac{1,153,845 \text{ლ}}{98 \times 0.5415} = 21,743.17 \text{ლ}$$

კომისიის აპარატის ინფორმაციულ- ანალიტიკური დეპარტამენტის 2016 წლის 3 მაისის სამსახურებრივი ბარათის თანახმად, იმის გამო, რომ სათანადო სიხშირულ ზოლში ჩატარებულია მხოლოდ 1 აუქციონი, ზემოაღნიშნული დებულების მე-10 მუხლის მე-2 პუნქტის შესაბამისად, გამოტოვებულია ლიცენზიის მოქმედების ვადის გაგრძელების საფასურის გამოთვლის II ეტაპი.

კომისიის აპარატის ინფორმაციულ- ანალიტიკური დეპარტამენტის 2016 წლის 3 მაისის სამსახურებრივი ბარათის (№მ-6/4117-16) დანართი №1-ის შესაბამისად, თბილისის (იგივე ზონა I) გეოგრაფიული კოეფიციენტი 2014 წლის აღწერის მონაცემების შესაბამისად შეადგენს 0.2985-ს.

„რადიოსიხშირული სპექტრით ან/და ნუმერაციის რესურსით სარგებლობის უფლების მოსაპოვებლად აუქციონის გამართვის დებულების“ მე-10 მუხლის პირველი პუნქტის III ეტაპის შესაბამისად, თბილისის გეოგრაფიულ ზონაში ლიცენზიის გაგრძელების საფასური გამოითვლება ფორმულით:

$$P = B \times I \times G = B \times 21,743.17 \times 0.2985$$

ლიცენზია	პირი	ზონა	ზოლი	B - ზოლის	Gi	ფასი
----------	------	------	------	--------------	----	------

				სიგანე (მგჰც)		
F37	სტერეო +	თბილისი	2382-2400	18	0.2985	116,826.07

ზემოაღნიშნულიდან გამომდინარე, კომისიის აპარატის ინფორმაციულ- ანალიტიკური დეპარტამენტის 2016 წლის 3 მაისის სამსახურებრივი ბარათის (№შ-6/4117-16) თანახმად, რადიოსიხშირული სპექტრის სარგებლობის F37 ლიცენზიის მოქმედების ვადის გაგრძელებისათვის შპს „სტერეო +“-ს მიერ ამოწურვადი რესურსით სარგებლობის საფასური შეადგენს 116, 826. 07 (ას თექვსმეტი ათას რვაას ოცდაექვსი და 07) ლარს.

კომისია აღნიშნავს, რომ საკითხის განხილვა დაიწყო 2016 წლის 4 მაისს. კომისიის 2016 წლის 4 მაისის სხდომაზე ესწრებოდა შპს „სტერეო +“-ს უფლებამოსილი წარმომადგენელი, რომელმაც აღნიშნა, რომ კომპანიას არ სურს აღნიშნული ლიცენზიის მოქმედების ვადის გაგრძელება. მან ასევე აღნიშნა, რომ შპს „სტერეო+“ ლიცენზიით განსაზღვრულ სიხშირეებს იყენებდა ან WiFi მომსახურებისთვის, ან მოძრავი სატელევიზიო სატრანზიტო მომსახურებისთვის. მას მიაჩნია, რომ ლიცენზიის საწყისი ფასი უნდა იყოს გამოთვლილი კალკულატორის მეშვეობით და ასევე უნდა იყოს გათვალისწინებული საქმიანობის ფორმა. შპს „სტერეო+“, რომ იყენებდეს აღნიშნულ სიხშირეებს LTE მომსახურების მისაწოდებლად, ნამდვილად მიზანშეწონილი იქნებოდა ზემოაღნიშნული თანხის გადახდა.

ყოველივე ზემოაღნიშნულის გათვალისწინებით, საქართველოს ზოგადი ადმინისტრაციული კოდექსის 76-ე მუხლის პირველი ნაწილის ა) ქვეპუნქტის, "ელექტრონული კომუნიკაციების შესახებ" საქართველოს კანონის 49-ე მუხლის მე-4 პუნქტის, მე-5 პუნქტის გ) და ვ) ქვეპუნქტების, „სალიცენზიო და სანებართვო მოსაკრებლის შესახებ“ საქართველოს კანონის მე-6 მუხლის მე-14 პუნქტის დ) ქვეპუნქტის, შესაბამისად, კომისიამ კენჭისყრის შედეგად, ხმათა უმრავლესობით ოთხი ხმა ერთის წინააღმდეგ (მომხრე კომისიის წევრი, კომისიის თავმჯდომარე ვახტანგ აბაშიძე, კომისიის წევრი ელისო ასანიძე, კომისიის წევრი გიორგი ფრუიძე და კომისიის წევრი მერაბ ქათამაძე, წინააღმდეგი კომისიის წევრი კახი ბექაური)

გადაწყვეტა:

1. განუხილველად დარჩეს შპს "სტერეო +"-ს განცხადება (კომისიაში რეგისტრაციის №(№7/2723-16, 21.03.2016) რადიოსიხშირული სპექტრით სარგებლობის №F37 ლიცენზიის მოქმედების ვადის გაგრძელების თაობაზე;
2. დაევალოს კომისიის აპარატის ადმინისტრაციულ დეპარტამენტს აღნიშნული გადაწყვეტილების შპს "სტერეო +"-სთვის გაგზავნა (ნ. ჯავახიძე);
3. გადაწყვეტილება ძალაში შევიდეს მისი სარეზოლუციო ნაწილის კომისიის სხდომაზე გამოცხადებისთანავე;
4. გადაწყვეტილება შეიძლება გასაჩივრდეს ქ.თბილისის საქალაქო სასამართლოს ადმინისტრაციულ საქმეთა კოლეგიაში (მისამართი: ქ. თბილისი, დ. აღმაშენებლის ხეივანი მე-12 კმ., №6) ამ გადაწყვეტილების დამოწმებული ასლის შპს „სტერეო +“-სთვის ჩაბარებიდან ერთი თვის ვადაში;
5. კონტროლი აღნიშნული გადაწყვეტილების შესრულებაზე დაევალოს კომისიის აპარატის ადმინისტრაციულ დეპარტამენტს (ი. ხარებავა).

კომისიის წევრ კახი ბექაურის განსხვავებული აზრი: კახი ბექაურმა აღნიშნა, რომ „რადიოსიხშირული სპექტრით ან/და ნუმერაციის რესურსით სარგებლობის უფლების მოსაპოვებლად აუქციონის გამართვის დებულების დამტკიცების შესახებ“ საქართველოს კომუნიკაციების ეროვნული კომისიის 2005 წლის 12 დეკემბრის №13 დადგენილების (შემდგომში დადგენილება) მე-10 მუხლის შესაბამისად მოხდა საფასურის გაანგარიშება. ამ დებულებაში მოცემულია დათვლის წესი და არა პრინციპი, ასევე განსაზღვრულია, თუ როგორ უნდა მოხდეს ექსტრაპოლაცია სხვა გეოგრაფიულ არეალზე. რაც შეეხება სამართლებრივ ბაზას, მან აღნიშნა, რომ კონკრეტულ შემთხვევაში კომისიამ უნდა იხელმძღვანელოს „ელექტრონული კომუნიკაციების შესახებ“ საქართველოს კანონის 49-ე მუხლის მე-5 პუნქტის გ) ქვეპუნქტით, რომლის შესაბამისად „თუ „რადიოსიხშირული სპექტრის განაწილების ეროვნული გეგმის“ შესაბამისად დანაწილებული რადიოსიხშირული სპექტრის სათანადო ზოლით სარგებლობის უფლების მოსაპოვებლად ბოლო 3 წლის განმავლობაში არ გამართულა 2-ზე მეტი აუქციონი, ლიცენზიის მფლობელი იხდის რადიოსიხშირული სპექტრით სარგებლობის უფლების მოსაპოვებლად გამართულ ბოლო 3 (ასეთის არარსებობის შემთხვევაში – ბოლო 2) აუქციონზე დაფიქსირებულ საფასურთა საშუალო არითმეტიკულს“. ბოლო 3 წელიწადში 2-ზე მეტი აუქციონი არ არის ჩატარებული 2200-2400 მგჰც სიხშირულ ზოლში, მაგრამ არის ჩატარებული სხვა აუქციონები, რომლის შესაბამისადაც შესაძლებელია საფასურის გამოთვლა. ვინიდან სახეზეა ზემოაღნიშნული პუნქტის შესაბამისი მოცემულობა, ამავე დროს

არ შეცვლილა საკანონმდებლო ბაზა, ზემოაღნიშნულიდან გამომდინარე კომისიამ უნდა იხელმძღვანელოს „ელექტრონული კომუნიკაციების შესახებ“ საქართველოს კანონის 49 მუხლის მე-5 პუნქტის გ) ქვეპუნქტით.

კომისიის თავმჯდომარე

ვახტანგ აბაშიძე

კომისიის წევრი

ელისო ასანიძე

კომისიის წევრი

კახი ბექაური

კომისიის წევრი

გიორგი ფრუიძე

კომისიის წევრი

მერაბ ქათამაძე