

რეგ: 20015629
28.05.2024

საქართველოს კომუნიკაციების ეროვნულ კომისიას
მის: თბილისი, ქეთევან წამებულის გამზ/ზოჭორმის ქ. 50/18

ასლი: საქართველოს ენერგეტიკისა და წყალმომარაგების
მარეგულირებელი ეროვნულ კომისიას
მის: თბილისი, ა.მიცკევიჩის 19

როგორც მოგეხსენებათ, 2023 წლის 31 მაისს საქართველოს პარლამენტმა მიიღო კანონი „სატელეკომუნიკაციო ინფრასტრუქტურისა და სატელეკომუნიკაციო მიზნებისთვის გამოყენებადი ფიზიკური ინფრასტრუქტურის გაზიარების შესახებ“, რომელიც არეგულირებს ინფრასტრუქტურის ოპერატორის მიერ „ელექტრონული კომუნიკაციების შესახებ“ საქართველოს კანონით განსაზღვრული ავტორიზებული პირის სატელეკომუნიკაციო ინფრასტრუქტურასა და სატელეკომუნიკაციო მიზნებისთვის გამოყენებად ფიზიკურ ინფრასტრუქტურასთან დაშვების საკითხებს. კანონის ძირითადი დებულებების ამოქმედების თარიღი არის 2024 წლის პირველი ივლისი და სწორედ ამ პერიოდამდე იგეგმება „ავტორიზებული პირის ელექტრონულ საკომუნიკაციო ინფრასტრუქტურასთან და სატელეკომუნიკაციო მიზნებისთვის გამოყენებად ფიზიკურ ინფრასტრუქტურასთან დაშვების წესები და პირობების შესახებ“ (შემდგომში - „დადგენილება“) საქართველოს კომუნიკაციების ეროვნული კომისიის დადგენილების მიღება.

აღნიშნულ დოკუმენტთან დაკავშირებით სს „ენერგო-პრო ჯორჯიამ“ (შემდგომში - „კომპანია“) მართალია რამდენჯერმე დააფიქსირა მისი პოზიცია, რომ მოცემული დადგენილება ელექტროენერჯის გამანაწილებელი სისტემის ოპერატორს აკისრებს ისეთ ვალდებულებებს და მისთვის წარმოქმნის ისეთ რისკებს, რომელიც საბოლოოდ იმოქმედებს როგორც ელექტროენერჯის ტარიფზე, ისე ელექტროენერჯით უწყვეტ და საიმედო მომარაგებაზე, თუმცა გვინდა კიდევ ერთხელ წარმოგიდგინოთ ჩვენი მოსაზრებები მოცემულ დადგენილებასთან მიმართებით.

1. ინფრასტრუქტურის გაზიარების მიზნებისათვის ახალი დაშვების პროექტის განხორციელებამდე, ოპტიმალურ ვარიანტად მიგვაჩნია უკვე არსებული რესურსის მაქსიმალურად გამოყენება და დანარჩენი პროვაიდერების მიერ მათი სარგებლობა. ვფიქრობთ ქსელების ოპტიმიზაციის კუთხით ცალსახად სწორი იქნება გაზიარების ვალდებულება

უპირატესად ვრცელდებოდა იმავე ტიპის ქსელზე და მხოლოდ ამ პრინციპის მოთხოვნის დაკმაყოფილების შეუძლებლობის შემთხვევაში - სხვა ტიპის ფიზიკურ ინფრასტრუქტურაზე. შესაბამისად, ინფრასტრუქტურაზე დამატებითი საკომუნიკაციო ქსელის მოწყობაზე (მაშინაც კი, თუ ტექნიკურად შესაძლებელია) უარის საფუძველს უნდა წარმოადგენდეს უკვე განთავსებული საკომუნიკაციო ქსელის გაზიარების შესაძლებლობა. დაგვეთანხმებით, გამანაწილებელ ქსელზე შეუზღუდვი რაოდენობის დამატებით ქსელის განთავსება არც ვიზუალურად და არც ტექნიკურადაა გამართლებული, მითუმეტეს იმ პირობებში, რომ არ არსებობს ამ საკითხის მარეგულირებელი ტექნიკური რეგლამენტი ან სტანდარტი, რადგან საქართველოში ამ ეტაპზე არსებული სტანდარტები ძირითადად საბჭოთა დროინდელია.

2. დაშვება შესაძლოა განხორციელდეს მხოლოდ გამანაწილებელი სისტემის ოპერატორის საკუთრებაში (და არა მფლობელობაში) არსებულ საჰაერო, ელექტროგადამცემ ქსელზე. მოგეხსენებათ კომპანიის სარგებლობაში არსებული ქსელის გარკვეული ნაწილი არაა ჩვენს საკუთრებაში.

3. ინფრასტრუქტურის გაზიარებისას გათვალისწინებულ უნდა იქნას „ელექტრული ქსელების ხაზობრივი ნაგებობების დაცვის წესისა და მათი დაცვის ზონების დადგენის შესახებ“ საქართველოს მთავრობის 2013 წლის 24 დეკემბრის N366 დადგენილების მოთხოვნები.

აქვე უნდა აღინიშნოს, რომ დადგენილების მე-5 მუხლის, მე-3 პუნქტი განსაზღვრავს - „აკრძალულია ინფრასტრუქტურის ოპერატორის მიერ ავტორიზებული პირისთვის დაშვების წინაპირობად დეპოზიტის ან/და ხელშეკრულების უზრუნველყოფის გარანტიის მოთხოვნა“. მსგავსი ჩანაწერი არ გვხვდება სატელეკომუნიკაციო ინფრასტრუქტურისა და სატელეკომუნიკაციო მიწნებისთვის გამოყენებადი ფიზიკური ინფრასტრუქტურის გაზიარების შესახებ საქართველოს კანონში, რომლის საფუძველზეც გამოიცემა ზემოაღნიშნული კანონქვემდებარე ნორმატიული აქტი, შესაბამისად გაუგებარია რა საფუძველით მოხვდა აღნიშნული ჩანაწერი დადგენილების პროექტში. ვფიქრობთ სადავო ვერ იქნება, რომ საკომუნიკაციო ქსელის დაშვება არ უნდა იქცეს ელექტროენერჯის გამანაწილებელი ქსელის ძირითადი დანიშნულებით გამოყენების შემაფერხებლად და ვალდებულება ფინანსურ ტვირთად არ უნდა დააწვეს ფიზიკური ინფრასტრუქტურის მესაკუთრეს. რამდენადაც ნორმატიულად არ არის განსაზღვრული მომსახურების საფასურის ანაზღაურების რაიმე გარანტია, მეტიც - შემდგომი დაშვების შემაფერხებლადაც კი არ განიხილება უკვე არსებული დავალიანება, პრინციპულად არასწორად მიგვაჩნია მესაკუთრისთვის სახელშეკრულებო ურთიერთობაში, მოქმედი კანონმდებლობით დადგენილი საშუალებების გამოყენებით საკუთარი ინტერესების (რაც სფეროს სპეციფიკის გათვალისწინებით, ამავდროულად საჯარო ინტერესსაც წარმოადგენს) დაცვის შესაძლებლობის აკრძალვა.

დამატებით, მოგეხსენებათ, მესტიის მუნიციპალიტეტში ელექტრომომარაგების საკითხი მწვავე გამოწვევების წინაშე დგას. გამანაწილებელი სისტემის ოპერატორი, მისგან დამოუკიდებელი მიხეზების გამო, მოკლებულია შესაძლებლობას, უზრუნველყოს სტაბილური ელექტრომომარაგება და განავითაროს ელექტროგამანაწილებელი ქსელი. შესაბამისად, აღნიშნულ რეგიონში ინფრასტრუქტურის გაზიარება შეუძლებლად მიგვაჩნია და კატეგორიულად ვერ დავეთანხმებით ამ რეგიონში გაზიარების ვალდებულების შემოღებას.

ჩვენი ინფრასტრუქტურის გაზიარებამ შესაძლოა უარყოფითი გავლენა მოახდინოს ელექტროენერჯის გამანაწილებელ ქსელზე. წარმოგიდგინებ რისკების ნუსხის ამ ეტაპისთვის იდენტიფიცირებულ ნაწილს:

- გაიზრდება მინაერთების გამორთვებისა და ცხელ ხაზზე მომართვების რაოდენობა, რაც გამოიწვევს ელექტროენერგიით მომარაგების წყვეტის საშუალო ხანგრძლივობისა (SAIDI) და მომარაგების წყვეტის საშუალო სიხშირის (SAIFI) მაჩვენებლების გაუარესებას;
- საჭირო გახდება სამუშაო ადგილზე დამშვები პერსონალის, ასევე, ადმინისტრაციული პერსონალის (განწესის გამცემი პირები) რაოდენობის გაზრდა, რის გამოც საჭირო გახდება სახელფასო ფონდის ზრდა;
- შეიცვლება ქსელის კონფიგურაცია, შეუძლებელი გახდება კომპურების გარეშე მუშაობა. ამავდროულად, საჭირო გახდება ადგილზე დამშვების განსახორციელებლად გადაადგილებისთვის სატრანსპორტო საშუალებების დამატება, რაც გამოიწვევს რამოდენიმე მილიონი ლარის ინვესტიციის განხორციელებას სატრანსპორტო საშუალებების შესაძენად;
- გაიზრდება ქსელში ავარიების რისკი, განსაკუთრებით ქარიან და ყინულმოცვის ამინდებში. აღნიშნული გარკვეულწილად გამოიწვევს SAIDI/SAIFI-ის ზრდას;
- ელექტროენერგიის მიმწოდებელს გაეზრდება გაუყიდავი ელექტროენერგიის წილი;
- გახანგრძლივდება ავარიის ლიკვიდაციის დრო, რაც ასევე უარყოფითად აისახება SAIDI/SAIFI-ს მაჩვენებლებზე;
- გართულებული ექსპლოატაციის პირობებში საგრძნობლად გაიზრდება უსაფრთხოების რისკები;
- გართულება და გახანგრძლივდება სარეკონსტრუქციო სამუშაოების შეთანხმებები, ქსელში დემონტაჟის ჩატარება (სამუშაოების ჩატარებამდე საჭირო გახდება გამანაწილებელი ქსელის ოპერატორის ქსელის გათავისუფლება სხვა პროვაიდერების კომუნიკაციებისაგან). აღნიშნული ასევე გაართულებს სამუშაოების დაგეგმვის პროცესს და შესაბამისად უარყოფითად აისახება ასევე გეგმიური გათიშვების სიხშირეზე და ხანგრძლივობაზე(SAIDI/SAIFI);
- გაუარესდება ქსელის ვიზუალური მხარე.

ყოველივე ზემოაღნიშნულიდან გამომდინარე გთხოვთ, გაითვალისწინოთ კომპანიის მოსაზრებები, რომ ერთი მხრივ არ მოხდეს ელექტროენერგიის საფასურის ზრდა და მეორე მხრივ საფრთხე არ შეექმნას აბონენტთა ელექტროენერგიით უწყვეტ და საიმედო მომარაგებას.

დანართის სახით გიგზავნით კომპანიის კომენტარებს დადგენილებაზე, მის დანართზე და დადგენილების რამდენიმე პუნქტთან მიმართებით ცვლილება/დამატების პროექტს.

წინასწარ გმადლობთ დახმარებისთვის.

დანართი: 1 (ერთი) ელექტრონული/RAR ფაილი



პატივისცემით,

გრიგოლ მამისეიშვილი

დირექტორთა საბჭოს თავჯდომარე