



შპს "მაგთიკომი"
№ ED-24/09/05-001
05-09-2024 წ.



საქართველოს კომუნიკაციების ეროვნული კომისიის თავმჯდომარეს
ბატონ ვახი ბეჯაურს

წევრებს: ბატონ ივანე მახარაძეს,
ქალბატონ ნათია კუკულაძეს,
ქალბატონ ეკატერინე იმედაძეს,
ბატონ ვახტანგ აბაშიძეს,

ქალბატონებო და ბატონებო,

საქართველოს კომუნიკაციების ეროვნულ კომისიაში (შემდგომში - **კომისია**) მიმდინარე საჯარო ადმინისტრაციული წარმოების ფარგლებში წარმოგიდგენთ შპს „მაგთიკომის“ (შემდგომში - **მაგთიკომი**) პოზიციას/კომენტარებს "მიწისზედა სისტემებით ელექტრონული საკომუნიკაციო მომსახურების განსახორციელებლად რადიოსიხშირული სპექტრით სარგებლობის ლიცენზიების მისაღებად მრავალლიცენზიანი (თანმიმდევრული) აუქციონების გამოცხადების შესახებ გადანყვეტილების პროექტთან" (შემდგომში - **პროექტი**) დაკავშირებით.

სიხშირების საწყისი საფასურის არსებითი ცვლილება:

- გთხოვთ, განგვიმართოთ ყველა ის გარემოება, რაც საფუძვლად დაედო **კომისიის** მხრიდან სიხშირების საწყისი საფასურის გაანგარიშებისას ბენჩმარკინგის მეთოდოლოგიის გამოყენებას, ნაცვლად 2023 წლის აუქციონში გამოყენებული ბიზნეს-მოდელირების მეთოდოლოგიისა. **კომისიამ** გამოქვეყნებულ **პროექტში** სიხშირების საწყისი საფასური გაზარდა 5-ჯერ (!!!) 2023 წელთან შედარებით. **კომისიის** ეს ქმედება აჩენს ლოგიკურ კითხვას, ყოველივე ეს მიზნად ხომ არ ისახავს 2023 წლის აუქციონში გამარჯვებული ოპერატორისთვის "სასათბურე პირობების" შექმნას სხვა ოპერატორების დისკრიმინაციის ხარჯზე? შეგახსენებთ, რომ 2014 წელს, ხსენებულ გამარჯვებულ ოპერატორს ერთხელ უკვე შეუქმენით "სასათბურე პირობები", როდესაც მხოლოდ მას მიეცით საშუალება კონკურენციის გარეშე შეეძინა 800 მჰც სიხშირული ზოლი და სხვა ოპერატორები არ დაუშვით აუქციონში, რომელთაც მხოლოდ ერთი წლის გასვლის შემდეგ მიეცათ შესაძლებლობა შეეძინათ 800 მჰც სიხშირული ზოლი.

თქვენთვის ცნობილი უნდა იყოს, რომ ევროკომისიის რეკომენდაციის¹ თანახმად, ტექნოლოგიების სწრაფი და ეფექტური განვითარების ხელშეწყობის მიზნით, ევროკავშირის წევრ ქვეყნებს მიეცათ რეკომენდაცია მიეღონ ეფექტური გადაწყვეტილებები ფართობოლოვანი ინფრასტრუქტურისა და 5G ქსელების განვითარების მიზნით, ლიცენზიების დროული გაცემით და ფინანსური შეღავათების გათვალისწინებით. 2022 წლის 13 იანვარს, **კომისიამ** ცვლილება შეიტანა „რადიოსიხშირული სპექტრით ან/და ნუმერაციის რესურსით სარგებლობის უფლების მოსაპოვებლად აუქციონის გამართვის დებულების დამტკიცების შესახებ“ **კომისიის** 2005 წლის 12 დეკემბრის №13 დადგენილებაში და მას დაემატა შემდეგი შინაარსის 9.1¹ პუნქტი: „ინოვაციური ტექნოლოგიების დანერგვაში ეფექტიანი ინვესტიციების განხორციელების ხელშეწყობის ნახალისების მიზნით, **კომისია** უფლებამოსილია ამ მუხლის პირველი პუნქტის შესაბამისად განსაზღვრულ სააუქციონოდ გამოტანილი რადიოსიხშირული სპექტრის სავარაუდო ღირებულებაზე დაადგინოს დამატებითი ფასდაკლება, რომელიც ამ მუხლის პირველი პუნქტით გათვალისწინებული ფასდაკლების ჩათვლით ჯამში არ უნდა აღემატებოდეს სააუქციონოდ გამოტანილი რადიოსიხშირული სპექტრის სავარაუდო ღირებულების 80%-ს.“ გარდა ამისა, იგივე დადგენილება ორივე მეთოდოლოგიის გამოყენებისას ითვალისწინებს ბიზნეს-მოდელირების მეთოდოლოგიით გაანგარიშებული საფასურისთვის უპირატესობის მინიჭებას ბენჩმარკინგის მეთოდოლოგიასთან შედარებით. ერთი მხრივ, **კომისია** პრეტენზიას გამოთქვამს, რომ ავტორიზებული პირები არ არიან დაინტერესებული ახალი ტექნოლოგიების დანერგვით და ამ მიმართულებით ინვესტიციების განხორციელებით და, მეორე მხრივ, ერთნაირ მონაკვეთში იგივე **კომისია** 5-ჯერ ზრდის ლიცენზიის საწყის საფასურს, თანაც იმის გათვალისწინებით, რომ 2023 წლის შემდეგ მობილურ ბაზარზე სიტუაცია, რასაც შეეძლო გავლენა მოეხდინა ლიცენზიის საფასურზე, პრაქტიკულად არ შეცვლილა. ყოველივე ეს კი, **კომისიის** მიკერძოებულ და არათანმიმდევრულ დამოკიდებულებას ადასტურებს, რაც საბოლოო ჯამში ნეგატიურად აისახება დარგის სწორ განვითარებაზე. აქვე შეგახსენებთ, რომ „ელექტრონული კომუნიკაციების შესახებ“ საქართველოს კანონის (შემდგომში - კანონი) 11.2. გ) და 11.3 ბ) ქვეპუნქტების თანახმად, **კომისიის** ძირითად ამოცანებს და ფუნქციებს წარმოადგენს ინოვაციური ელექტრონული საკომუნიკაციო ტექნოლოგიების დანერგვის უზრუნველსაყოფად რადიოსიხშირული სპექტრის ოპტიმალური განაწილება, ინოვაციური ტექნოლოგიების დანერგვაში ეფექტიანი ინვესტიციების განხორციელების ხელშეწყობა და რადიოსიხშირული სპექტრით სარგებლობის უფლების მოპოვების გამჭვირვალე და არადისკრიმინაციული პირობებისა და წესების დადგენა. კანონის 20.1. ბ) ქვეპუნქტის თანახმად, კომუნიკაციების სფეროში რეგულირების მიზანია ელექტრონულ საკომუნიკაციო ქსელებსა და საშუალებებში ინვესტიციების ნახალისება და ტექნოლოგიური ინოვაციების ხელშეწყობა. მაშინ, როდესაც, კანონის ზემოაღნიშნული ნორმების თანახმად, **კომისიამ** ხელი უნდა შეუწყოს კომპანიებს ინოვაციური ტექნოლოგიების დანერგვაში და ნახალისოს დარგში ინვესტიციების განხორციელება, **კომისია** მოქმედებს საპირისპიროდ და გაანგარიშების მეთოდოლოგიის ცვლილებით ხელოვნურად აძვირებს სიხშირეების საწყის ღირებულებას, რაც საბოლოოდ აისახება საბითუმო და საცალო ფასებში.

- ერთნაირ მონაკვეთში **კომისიის** მიდგომების (ფასის ზრდა და ამ მიზნით გამოყენებული მეთოდოლოგიების ცვლილება) რადიკალური ცვლილება ასევე წარმოშობს იმის აუცილებლობას, რომ **კომისიამ** განმარტოს მისი სამომავლო ხედვები მომდევნო ანალოგიურ აუქციონებთან მიმართებით. ამ კონკრეტული ხედვ(ებ)ის გაზიარების გარეშე, მნიშვნელოვნად რთულდება ნორმალური ბიზნეს გადაწყვეტილების ფორმირების პროცესი.
- გთხოვთ, სრულად გაგვიზიაროთ სიხშირეების საწყისი საფასურის გაანგარიშებასთან დაკავშირებული დოკუმენტაცია (ასეთის არსებობისას).

1 <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX:32020H1307&from=EN>

- **კომისიის** ქმედებები თანმიმდევრული და არადისკრიმინაციული რომ იყოს, მან **პროექტში** უნდა ასახოს ფასდაკლება დამატებითი დაფარვის ვალდებულების სანაცვლოდ, როგორც ეს გათვალისწინებული იყო 2023 წელს გამოცხადებულ აუქციონში. აუქციონში გამარჯვებულს, მისი სურვილის შემთხვევაში, უნდა ჰქონდეს შესაძლებლობა დამატებითი ვალდებულებების აღების სანაცვლოდ მიიღოს ფასდაკლება. ასეთი პირობა ნამდვილად არის დამატებითი სტიმული აუქციონში გამარჯვებულისთვის სწრაფად განავითაროს 5G ქსელი და იგი (ასეთი პირობის არსებობა), მათ შორის, სრულად თავსებადია ევროკავშირის ქვეყნების მიდგომებთან.
- აუქციონში გამარჯვებულის მიერ საფასურის დაუყოვნებლივ და ერთიანად გადახდის შემთხვევაში, გთხოვთ განიხილოთ დამატებითი ფასდაკლება.

დაფარვის ვალდებულებასთან დაკავშირებული საკითხები

- **პროექტით** გათვალისწინებულია დასახლებები (ს. შატილი, ს. ომალო და ს. შენაქო), სადაც დაფარვის ვალდებულების ვადის ათვლა იწყება ასეთ ტერიტორიებზე შესაბამისი ინფრასტრუქტურის მოწყობიდან. **კომისიამ** ანალოგიური პირობა უნდა დაადგინოს სხვა ისეთ რეგიონებში, სადაც არ არის ოპტიკურ-ბოჭკოვანი საკაბელო ინფრასტრუქტურა, როგორებიცაა:
 მესტიის მუნიციპალიტეტი - დაბა მესტია;
 ონის მუნიციპალიტეტი - კურორტი შოვი;
 ჟინვალი-კორშა;
 ჟინვალი - შატილი საავტომობილო გზის გასწვრივ მდებარე სოფლები: გუდანი, ბისო და ხახმატი.
- **პროექტით** გათვალისწინებულია რკინიგზის ან პორტების მხრიდან ლიცენზიის მფლობელი კომპანიის მიმართ 5G ქსელის და მომსახურების დანერგვის პროცესში დაუძლეველი დაბრკოლებების და ხელშემშლელი პირობების შექმნის შემთხვევაში დაფარვის ვალდებულების გადახედვა. ანალოგიური პირობა უნდა გავრცელდეს აეროპორტების შემთხვევაშიც.

სიხშირების ეფექტურად და ეფექტიანად გამოყენებასთან დაკავშირებული საკითხები

- როგორც თქვენთვის ცნობილია, **მაგთიკომი** დაინტერესებულია 800 მჰც სიხშირული ბოლის შეძენით. შესაბამისად, დამატებითი რესურსის (2x5MHz) შეძენის შემთხვევაში, მნიშვნელოვანია, რომ უზრუნველყოფილი იყოს **მაგთიკომის** სარგებლობაში არსებული სიხშირული ბოლების მიმდევრობითი განლაგება (ზარალდება მომიჯნავე სიხშირეების მფლობელი ორივე ოპერატორი). გვაქვს მოლოდინი და საჭიროა **კომისიის** მხრიდან დადასტურება, რომ თქვენ, უზრუნველყოფთ ამ პროცესის განხორციელებას.
- 2023 წელს აუქციონის გამოცხადებასთან დაკავშირებით გამართულ საჯარო კონსულტაციებზე **კომისიისაგან** მივიღეთ დაპირება, რომ განხორციელდებოდა რადიოსიხშირის დიაპაზონის ელექტრომაგნიტური გამოსხივების სანიტარული წესების და ნორმების საერთაშორისო გამოცდილებასთან შესაბამისობაში მოყვანა. ვინაიდან, ეს დაპირება ჯერ კიდევ არ არის შესრულებული, გთხოვთ, გვაცნობოთ, რა ეტაპზეა და როდის იგეგმება ამ ცვლილების განხორციელება.

მაგთიკომი ელოდება, თუ როგორი იქნება წინამდებარე წერილზე ზეპირი მოსმენისას (ადმინისტრაციული წარმოების ფარგლებში) **კომისიის** რეაგირება, რის საფუძველზეც **მაგთიკომის** მიერ მიღებული იქნება შესაბამისი გადაწყვეტილება აუქციონში მონაწილეობის შესახებ.

პატივისცემით,

გიორგი გაგნიძე
გენერალური დირექტორი