

პროექტი

საკომუნიკაციო საკანალიზაციო არხებთან დაშვების საბითუმო ბაზრის სეგმენტზე და სპილენძის სააბონენტო სახაზო - საკაბელო წყვილების რესურსებთან დაშვების საბითუმო ბაზრის სეგმენტზე კონკურენციის კვლევისა და ანალიზის შედეგების შესახებ" საქართველოს კომუნიკაციების ეროვნული კომისიის 2014 წლის 6 ნოემბრის №620/9 გადაწყვეტილებაში ცვლილების შეტანის თაობაზე

საქართველოს კომუნიკაციების ეროვნული კომისია (შემდგომში "კომისია") აღნიშნავს, რომ კომისიამ 2017 წლის 31 აგვისტოს მიიღო №580/23 გადაწყვეტილება „საკომუნიკაციო საკანალიზაციო არხებთან დაშვების საბითუმო ბაზრის სეგმენტზე და სპილენძის სააბონენტო სახაზო - საკაბელო წყვილების რესურსებთან დაშვების საბითუმო ბაზრის სეგმენტზე კონკურენციის კვლევისა და ანალიზის შედეგების შესახებ“. საქართველოს კომუნიკაციების ეროვნული კომისიის 2014 წლის 6 ნოემბრის №620/9 გადაწყვეტილებაში ცვლილების შეტანის მიზნით საჯარო ადმინისტრაციული წარმოების დაწყების შესახებ.

კომისია აღნიშნავს, რომ კომისიის მიერ 2014 წლის 6 ნოემბერს მიღებული იქნა გადაწყვეტილება N620/9 „საკომუნიკაციო საკანალიზაციო არხებთან დაშვების საბითუმო ბაზრის სეგმენტზე და სპილენძის სააბონენტო სახაზო-საკაბელო წყვილების რესურსებთან დაშვების საბითუმო ბაზრის სეგმენტზე კონკურენციის კვლევისა და ანალიზის შედეგების შესახებ“. აღნიშნული გადაწყვეტილებით განსაზღვრულ საკომუნიკაციო საკანალიზაციო არხებთან დაშვების საბითუმო ბაზრის სეგმენტზე მნიშვნელოვანი საბაზრო ძალაუფლების მქონე ავტორიზებულ პირებს ამავე გადაწყვეტილებით განსაზღვრულ გეოგრაფიულ საზღვრებში 100 მმ-იანი საკანალიზაციო მილის ერთ არხ კილომეტრზე თვეში იმ გეოგრაფიულ ზონაში სადაც ამავე გადაწყვეტილებით ისინი ცნობილ იქნა მნიშვნელოვანი საბაზრო ძალაუფლების მქონე ავტორიზებულ პირებად ელექტრონულ საკომუნიკაციო კანალიზაციაში კაბელების გატარების მომსახურებაზე დაუდგინდათ ზედა ზღვრული ტარიფი 370 ლარის ოდენობით (გადასახადების გარეშე).

კომისია აღნიშნავს, რომ საკომუნიკაციო საკანალიზაციო არხებთან დაშვების საბითუმო ბაზრის სეგმენტზე და სპილენძის სააბონენტო სახაზო-საკაბელო წყვილების რესურსებთან დაშვების საბითუმო ბაზრის სეგმენტზე კონკურენციის კვლევისა და ანალიზის ფარგლებში სს „სილქნეტის“ მიერ წარმოდგენილი (წერილი N4052/01-8, 23.10.2014წ.) საკომუნიკაციო კანალიზაციაში კაბელების გატარების მომსახურების დანახარჯების მოდელის მიხედვით საკომუნიკაციო კანალიზაციაში კაბელების გატარების მომსახურების ტარიფის გაანგარიშებისას ამ მომსახურებაზე გაწეული საოპერაციო ხარჯების, ზედნადები ხარჯების და კაპიტალის ღირებულების ჯამი გაიყო საკანალიზაციო არხების სრული სიგრძის 10

პროცენტზე. 10 პროცენტი წარმოადგენს საკანალიზაციო თხრილში გატარებული კაბელების მოცულობის და საკანალიზაციო თხრილის მთლიან მოცულობის თანაფარდობას. იმ შემთხვევაში თუ სს „სილქნეტი“ კვლევაში მონაწილე სხვა მნიშვნელოვანი საბაზრო ძალაუფლების მქონე ავტორიზებული პირების (შპს „ახალი ქსელების“ და შპს „ცენტრალური კავშირგაბმულობის კორპორაციის“ და შპს „კავკასუს ონლაინის“) მსგავსად ერთ არხ კილომეტრზე (100 მმ-ინი დიამეტრის) დანახარჯებს გაიანგარიშებდა საკანალიზაციო არხების სრულ სიგრძეზე და არა საკანალიზაციო არხების ფაქტიურ დატვირთვაზე, მაშინ ერთ არხ კილომეტრზე (100 მმ-ინი დიამეტრის) დანახარჯები თვეში იქნებოდა 368 ლარის ნაცვლად 65 ლარი. აღნიშნულიდან გამოდინარე სს „სილქნეტისთვის“ საკანალიზაციო არხში 100 მმ-იანი მილის ერთ არხ კილომეტრზე დადგენილი ტარიფში (370 ლარი) გათვალისწინებულია არხის გარანტირებულად თავისუფალი (დაუკავებელი) სივრცის კუთვნილი დანახარჯები.

კომისიის 2015 წლის 16 ივნისის N 351/19 გადაწყვეტილებით ცვლილება შევიდა კომისიის 2014 წლის 6 ნოემბრის №620/9 გადაწყვეტილებაში. აღნიშნული ცვლილებით დადგინდა მნიშვნელოვანი საბაზრო ძალაუფლების მქონე ავტორიზებული პირის მიერ საკანალიზაციო არხში კაბელის გატარების კვეთის დიამეტრის (კაბელის კვეთის ფართობი) მიხედვით დადგენის წესი. ამ წესის მიხედვით საკანალიზაციო არხში კაბელის განთავსებისას საკანალიზაციო არხის შევსების კოეფიციენტი შეადგენს 40%-ს.

კომისია აღნიშნავს, რომ კომისიის აპარატის სატელეკომუნიკაციო ინფრასტრუქტურის და ტექნოლოგიების დეპარტამენტმა ქ. თბილისის გეოგრაფიულ ზონაში შეამოწმა ავტორიზებული პირების საკუთარ საკანალიზაციო არხებში განთავსებული სატელეკომუნიკაციო კაბელების ფაქტობრივი მდგომარეობა და შეისწავლა ევროპის ქვეყნებში საკანალიზაციო არხის დატვირთულობის განსაზღვრის გამოცდილება. აღნიშნულ საკითხთან დაკავშირებით კომისიის აპარატის სატელეკომუნიკაციო ინფრასტრუქტურის და ტექნოლოგიების დეპარტამენტის მიერ წარმოდგენილი იქნა 2017 წლის 14 აგვისტოს N10/6059-17 და 2017 წლის 2 ოქტომბრის N10/7505-17 მოხსენებითი ბარათები, რომლის მიხედვით დგინდება, რომ საკომუნიკაციო საკანალიზაციო არხში კაბელის განთავსებისა და ექსპლოატაციის მიზნით საკანალიზაციო არხის გამოყენებადი მოცულობის და ექსპლოატაციის ნორმები საჭიროებს ცვლილებებს. სატელეკომუნიკაციო ინფრასტრუქტურისა და ტექნოლოგიების დეპარტამენტს მიაჩნია, რომ ავტორიზებული პირებისათვის საკომუნიკაციო კანალიზაციაში არხების დატვირთულობის კოეფიციენტი უნდა განისაზღვროს არაუმეტეს 65 პროცენტით.

კომისიის აპარატის სატელეკომუნიკაციო ინფრასტრუქტურის და ტექნოლოგიების დეპარტამენტმა წარმოადგინა ინფორმაცია მათ მიერ ქ.თბილისის სატელეკომუნიკაციო ქსელში საკანალიზაციო არხების დატვირთვის შემოწმების შედეგების შესახებ.

სატელეკომუნიკაციო ინფრასტრუქტურის და ტექნოლოგიების დეპარტამენტის თანამშრომლები 18, 19, 20 ივლისს და 27 სექტემბერს მივლინებული იყვნენ სს „სილქნეტში“, შპს „ახალი ქსელებში“ და შპს „ახტელში“ და შპს „მაგთიკომში“ საკანალიზაციო არხების შერჩევით შესამოწმებლად.

18 ივლისს შემოწმდა სს „სილქნეტის“ 100 მმ-იანი საკანალიზაციო არხების დატვირთულობა 4 მისამართზე: წინამძღვრიშვილის ქ. № 95, იოსებძის ქ. №71, ნუცუბიძის ქ. №16, ვაჟა-ფშაველას გამზ. №63. შემოწმების შედეგად დადგინდა, რომ ზემოაღნიშნულ მისამართებზე სს „სილქნეტს“ წინამძღვრიშვილის ქ. №95-ში 100 მმ-იან საკანალიზაციო არხში გატარებული აქვს ორი 500 წყვილიანი სპილენძის კაბელი (თითოეული დიამეტრით 45,1 მმ) და მასთან ერთად ოთხი ცალი 15 მმ-იანი ოპტიკურ-ბოჭკოვანი კაბელი. შესაბამისად, არხის დატვირთულობა (საკანალიზაციო არხში (მილში) გატარებული კაბელების განივი კვეთის ფართობების ჯამი საკანალიზაციო მილის შიდა დიამეტრის ფართობთან მიმართებით (შემდგომში დატვირთულობა) შეადგენს - 49,5 %, იოსებძის ქ. № 71-ში, 100 მმ-იან საკანალიზაციო არხში გატარებულია ორი 300 წყვილიანი სპილენძის კაბელი (თითოეული დიამეტრით 35,4 მმ) და მასთან ერთად 11 ცალი 15 მმ-იანი ოპტიკურ-ბოჭკოვანი კაბელი. შესაბამისად, დატვირთულია 49,81 %, ნუცუბიძის ქ. №16 - ში, 100 მმ-იან საკანალიზაციო არხში გატარებულია ერთი 100 წყვილიანი (დიამეტრით 22,4 მმ) კაბელი, ერთი ოც წყვილიანი სპილენძის კაბელი (დიამეტრით 14 მმ) და მასთან ერთად 5 ცალი 15 მმ-იანი და სამი 9 მმ-იანი ოპტიკურ-ბოჭკოვანი კაბელი. შესაბამისად, არხის დატვირთულობა შეადგენს - 20,9 %-ს, ვაჟა-ფშაველას გამზ. №63-ში, 100 მმ-იან საკანალიზაციო არხში გატარებულია სამი 300 წყვილიანი (თითოეული დიამეტრით 35,4 მმ) კაბელი, ერთი 100 წყვილიანი (დიამეტრით 22,4 მმ) კაბელი, ორი 50 წყვილიანი (თითოეული დიამეტრით 16,6 მმ), კაბელი, ერთი 10 წყვილიანი სპილენძის კაბელი და მასთან ერთად ერთი 15 მმ-იანი ოპტიკურ-ბოჭკოვანი კაბელი. შესაბამისად, არხის დატვირთულობა შეადგენს 52,75 %-ს.

19 ივლისს შემოწმდა შპს „ახალი ქსელების“ 100 მმ-იანი საკანალიზაციო არხების დატვირთულობა 3 მისამართზე: ჩიქოვანის ქ. №16, ასს-69-ის სასადგურე ჭა, ნათაძის ქ. № 3. შემოწმების შედეგად დადგინდა, რომ შემოწმებულ მისამართებზე ჩიქოვანის 16-ში 100 მმ-იან საკანალიზაციო არხში გატარებულია ორი 600 წყვილიანი (თითოეული დიამეტრით 42,7 მმ) კაბელი, ერთი 100 წყვილიანი (დიამეტრით 20,7 მმ) კაბელი, ერთი 20 წყვილიანი სპილენძის კაბელი (დიამეტრით 12,7 მმ), და მასთან ერთად ათი 15 მმ იანი ოპტიკურ-ბოჭკოვანი კაბელი. შესაბამისად, არხის დატვირთულობა შეადგენს 65,48 %, ასს-69-ის სასადგურე ჭაში გატარებულია ორი - 600 წყვილიანი (თითოეული დიამეტრით 42,7 მმ), ერთი 100 წყვილიანი (დიამეტრით 20,7 მმ), ერთი 50 წყვილიანი სპილენძის კაბელი (დიამეტრით 15,9 მმ), და მასთან ერთად შვიდი 15 მმ-იანი ოპტიკურ-ბოჭკოვანი კაბელი. შესაბამისად, არხის დატვირთულობა შეადგენს 59,06 % ს, ნათაძის ქ. № 3-ში 100 მმ-იან საკანალიზაციო არხში გატარებულია ერთი 200 წყვილიანი (დიამეტრით 27 მმ), ორი 100 წყვილიანი სპილენძის კაბელი (თითოეული დიამეტრით 20,7 მმ), და მასთან ერთად ცხრა 15 მმ-იანი ოპტიკურ-ბოჭკოვანი კაბელი. შესაბამისად, არხის დატვირთულობა შეადგენს 36,53 %-ს.

20 ივლისს შემოწმდა შპს „ახტელის“ 100 მმ-იანი საკანალიზაციო არხების დატვირთულობა 3 მისამართზე: რევაზ მამისაშვილის ქ. №2, ქ. წამებულის გამზ. №69 და მეტრომშენის მოედანი.

რევაზ მამისაშვილის ქ. № 2-ში 100 მმ-იან საკანალიზაციო არხში გატარებულია ერთი 600 წყვილიანი (დიამეტრით 42,7 მმ) კაბელი, ორი - 100 წყვილიანი (თითოეული დიამეტრით 20,7 მმ) კაბელი, ერთი 50 წყვილიანი სპილენძის კაბელი (დიამეტრით 15,9 მმ) და მასთან ერთად ოთხი -15 მმ-იანი ოპტიკურ-ბოჭკოვანი კაბელი. შესაბამისად არხის დატვირთულობა შეადგენს 38.41%-ს. ქ. წამებულის გამზირი №69 - ში 100 მმ-იან საკანალიზაციო არხში გატარებულია ერთი 600 წყვილიანი სპილენძის კაბელი (დიამეტრით 42,7 მმ) და მასთან ერთად რვა 15 მმ-იანი ოპტიკურ-ბოჭკოვანი კაბელი შესაბამისად, არხის დატვირთულობა შეადგენს 36.23 %-ს. მეტრომშენის მოედანზე 100 მმ-იან საკანალიზაციო არხში გატარებულია მხოლოდ ცამეტი 15 მმ-იანი ოპტიკურ-ბოჭკოვანი კაბელი. შესაბამისად, არხის დატვირთულობა შეადგენს 29,24 %-ს.

27 სექტემბერს შემოწმდა შპს „მაგთიკომის“ 100 მმ-იანი საკანალიზაციო არხების დატვირთულობა 2 მისამართზე: დავით აღმაშენებლის გამზირი N157/2 და ბელიაშვილის ქუჩა 113^ბ საპირისპირო მხარეს. შემოწმების შედეგად დადგინდა, რომ შპს „მაგთიკომის“ 100 მმ² საკანალიზაციო არხში დავით აღმაშენებლის გამზირი N157/2 ჩადებულია 7 ოპტიკური კაბელი 144 ოპტიკური ძარღვით 16, 5 მმ² განაკვეთით; 1 ოპტიკური კაბელი 144 ოპტიკური ძარღვით 13 მმ² განაკვეთით; 1 ოპტიკური კაბელი 4 ოპტიკური ძარღვით 7,3 მმ² განაკვეთით; 1 ოპტიკური კაბელი 16 ოპტიკური ძარღვით 10 მმ² განაკვეთით. შესაბამისად - არხის დატვირთულობა (საკანალიზაციო არხში (მილში) გატარებული კაბელების განივი კვეთის ფართობების ჯამი საკანალიზაციო მილის შიდა დიამეტრის ფართობთან მიმართებით (შემდგომში დატვირთულობა) შეადგენს - 22,3 პროცენტს. 60 მმ-იან საკანალიზაციო არხში ბელიაშვილის ქუჩა 113^ბ საპირისპირო მხარეს ჩადებულია 9 ოპტიკური კაბელი, აქედან 1 კაბელი 144 ოპტიკური ძარღვით 16, 5 მმ² განაკვეთით; 2 კაბელი 24 ოპტიკური ძარღვით 10 მმ² განაკვეთით; 1 კაბელი 32 ოპტიკური ძარღვით 11,4 მმ² განაკვეთით; 1 კაბელი 96 ოპტიკური ძარღვით 10 მმ² განაკვეთით; 2 კაბელი 8 ოპტიკური ძარღვით 8 მმ² განაკვეთით; 2 კაბელი 4 ოპტიკური ძარღვით 7.3 მმ² განაკვეთით. შესაბამისად - არხის დატვირთულობა (საკანალიზაციო არხში (მილში) გატარებული კაბელების განივი კვეთის ფართობების ჯამი საკანალიზაციო მილის შიდა დიამეტრის ფართობთან მიმართებით (შემდგომში დატვირთულობა) შეადგენს - 26 %,

სატელეკომუნიკაციო ინფრასტრუქტურის და ტექნოლოგიების დეპარტამენტმა მოხსენებით ბარათში აღნიშნა, რომ შემოწმების შედეგებმა აჩვენა ავტორიზებულ პირების მფლობელობაში არსებულ 100 მმ-იანი საკანალიზაციო არხებში პრაქტიკულად დატვირთულობის კოეფიციენტი ბევრად მაღალია, ვიდრე კომისიის 2016 წლის 31 მაისის № 336/19 გადაწყვეტილებაში განსაზღვრული 40 %-სა (აღნიშნული გადაწყვეტილების საფუძველზე 100 მმ დიამეტრის საკანალიზაციო მილში შესაძლებელია გატარდეს მაქსიმუმ 17 ცალი - 15 მმ-იანი კაბელი).

სატელეკომუნიკაციო ინფრასტრუქტურის და ტექნოლოგიების დეპარტამენტმა ასევე შეისწავლა ევროპის ქვეყნების საუკეთესო გამოცდილება არხის დატვირთულობის (შევსების) კოეფიციენტის განსაზღვრის თაობაზე.

ლიტვის მარეგულირებელი ორგანოს მიერ 2011 წლის 14 ოქტომბერს დამტკიცებული იქნა სატელეკომუნიკაციო ინფრასტრუქტურის მონტაჟის, მარკირებისა და მონიტორინგის წესები. აღნიშნულ დოკუმენტში არხის დაკავებულობა განსაზღვრულია შემდეგი ფორმულით:

$$D = K \sqrt{d_1^2 + d_2^2 + \dots + d_k^2 + d_p^2}$$

სადაც,

- K - ოპერატორის მიერ საკანალიზაციო არხში თავისუფალი ფართობის კოეფიციენტი და მისი განსაზღვრა ხდება სხვადასხვა შემთხვევებისთვის ცხრილ 1-ის საშუალებით:

ცხრილი N1

მილის შიგა დიამეტრი, რომელშიც დაგეგმილია გაყვანილი იქნას კავშირგაბმულობის კაბელები, მმ		კოეფიციენტი (K)			
		≤ 40	41-53	54-60	≥ 61
მილის სიგრძე (L), რომელშიც დაგეგმილია საკომუნიკაციო კაბელების გატარება (მ) და კაბელების რაოდენობა, რომლებიც დაგეგმილია ჩაიდოს (გალი)					
L ≤ 50	ორ კაბელამდე	1.5	1.45	1.45	1.45
	3 და მეტი კაბელი	1.5	1.4	1.3	1.25
50 < L ≤ 150	ორამდე კაბელი	1.65	1.55	1.55	1.45
	3 და მეტი	1.65	1.55	1.45	1.35
150 < L ≤ 300	3 და მეტი	1.8	1.75	1.7	1.65

ავტორიზებული პირების მფლობელობაში არსებული საკანალიზაციო არხების დიამეტრის, ჭებს შორის მანძილის და საკანალიზაციო არხებში გატარებული კაბელების რაოდენობის გათვალისწინებით K კოეფიციენტი საქართველოსთვის 1.35 -ის ტოლია. საქართველოში საკანალიზაციო არხების შიდა დიამეტრი ძირითადად 100 მმ-ია (მეტია 61 მმ-ზე) ამასთან კომისიის სტატისტიკური ანგარიშგების მე-8 ფორმის მიხედვით თბილისში საკანალიზაციო ჭებს შორის მანძილი საშუალოდ 80-130 მეტრია და ერთ არხში განთავსებულია ან შესაძლებელია განთავსდეს 3 ან მეტი კაბელი.

d_1, d_2, d_3, d_k - არხში გასატარებელი კაბელების დიამეტრია.

ზემოაღნიშნულიდან გამომდინარე, სატელეკომუნიკაციო ინფრასტრუქტურისა და ტექნოლოგიების დეპარტამენტს მიაჩნია, რომ ავტორიზებული პირებისათვის საკომუნიკაციო კანალიზაციაში არხების დატვირთულობის კოეფიციენტი საკანალიზაციო არხებში კაბელის გატარების დასადგენად უნდა განისაზღვროს არაუმეტეს 65 %-სა.

ზემოაღნიშნულიდან გამომდინარე, „ელექტრონული კომუნიკაციების შესახებ“ საქართველოს კანონის 22 -ე მუხლის, V თავის და საქართველოს ზოგადი ადმინისტრაციული კოდექსის IX თავის შესაბამისად, კომისიამ კენჭისყრის შედეგად, ერთხმად

გადაწყვიტა:

1. შევიდეს ცვლილება კომისიის 2014 წლის 6 ნოემბრის №620/9 გადაწყვეტილებაში და გადაწყვეტილების 7.4 -ე პუნქტის „გ“ ქვეპუნქტი ჩამოყალიბდეს შემდეგი რედაქციით:

„გ) მნიშვნელოვანი საბაზრო ძალაუფლების მქონე ოპერატორის მიერ საკანალიზაციო არხში კაბელის გატარების ტარიფი უნდა დადგინდეს კაბელის კვეთის ფართობის მიხედვით; საკანალიზაციო არხში კაბელის გატარების ტარიფის დადგენის მიზნებისათვის საკანალიზაციო არხის შევსების კოეფიციენტი ტოლი უნდა იყოს 65%-ის, შესაბამისად განსათავსებელი კაბელის კვეთის (კაბელის გარე დიამეტრის გათვალისწინებით) ჯამური ფართობის შეფარდება საკანალიზაციო არხის კვეთის ფართობთან (შიდა დიამეტრის გათვალისწინებით) ტოლი უნდა იყოს 0.65-ს. საკანალიზაციო არხში გასატარებელი კაბელის მომსახურების ტარიფი უნდა დადგინდეს შემდეგი ფორმულით:

$$\frac{S_1}{S * 0.65} * 370 \text{ (ლარი)}$$

სადაც,

S -100 მმ-იანი არხის ფართობია (7850 მმ²),

S1-გასატარებელი კაბელის ფართობი, რომელიც იანგარიშება შემდეგი ფორმულით $S1=\pi \times R^2$

2. გადაწყვეტილების პირველი პუნქტი ძალაშია 2017 წლის 1 დეკემბრიდან;

3. დაევალოს სს „სილქნეტის“, შპს "ახალი ქსელებს" და შპს „საქართველოს ცენტრალური კავშირგაბმულობის კორპორაციას“, შპს „მაგთიკომს“, შპს „სისიტემ ნეტს“ 2017 წლის 15 ნოემბრამდე საჯაროდ გამოაქვეყნოს წინამდებარე გადაწყვეტილების შესაბამისად განახლებული ელექტრონული საკომუნიკაციო კანალიზაციის არხებთან დაშვების შეთავაზების წინადადება (მოწვევის ოფერტა);

4. გადაწყვეტილება შეიძლება გასაჩივრდეს ქალაქ თბილისის საქალაქო სასამართლოს ადმინისტრაციულ საქმეთა კოლეგიაში (მისამართი: ქ. თბილისი, დავით აღმაშენებლის ხეივანი, მე-12 კმ., №6) ერთი თვის ვადაში;

5. კონტროლი აღნიშნული გადაწყვეტილების შესრულებაზე დაევალოს კომისიის აპარატის სატელეკომუნიკაციო ბაზრის დეპარტამენტს (დ.გოგიჩაიშვილს).

DRAFT